

مجلس المندوبين

لسنة ٢٠١٧

١٠-١١ نوفمبر ٢٠١٧



قوة الإنسانية
الصليب الأحمر والهلال الأحمر



إن مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧

سيجمع

الجمعيات الوطنية للصليب الأحمر والهلال الأحمر المائة والتسعين واللجنة الدولية للصليب الأحمر (اللجنة الدولية) والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر (الاتحاد الدولي).

سيحقق . . .

الهدف المشترك لتوجيه عمل الحركة الإنساني من أجل تعزيز فعالية استجابتنا بغية تلبية الاحتياجات المتزايدة بشكل أفضل في ظروف تشغيلية تزداد تشتتاً ويصعب التكهن بها. وسنحقق ذلك معاً ونحن مدركون مدى اتساع وتعقيد التحديات الإنسانية في عالم اليوم، حيث العنف وعدم الاستقرار قد أصبحا من أسباب وعواقب تكرار المعاناة والنزاعات المسلحة؛ وحيث الكوارث الطبيعية والمشاكل البيئية والأزمات الاجتماعية-الاقتصادية تزيد من تفاقم حالات الضعف والمعاناة المزمنين.

سنقوم بذلك ونحن نعلم أنه بمواجهتنا هذه التحديات معاً، وبتنسيق أساليب عملنا، سننجح في توفير المزيد من الخدمات وعلى نطاق أوسع لتعزيز مقومات صمود المجتمعات المحلية، وتوفير الحماية والمساعدة حين تشتد الحاجة أو يزداد الخطر.

وسوف تنعكس إنجازاتنا في قراراتنا ومناقشاتنا والتبادل المثمر لتجاربنا، وكلها أمور ستساهم في تعزيز مساعيها المشتركة نحو تحسين الخدمة التي نقدمها إلى أشد المحتاجين إلينا.

وسوف نغتنم أيضاً فرصة انعقاد هذا الاجتماع لتقييم مدى تنفيذنا لما خلصت إليه الاجتماعات الدستورية السابقة، ودفع وتيرة التقدم على مدى العامين المقبلين، والتفكير فيما نود أن يحققه المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين من نتائج.

تمهيداً لاجتماع مجلس المندوبين في ٢٠١٧ . . .

تقدم هذه المذكرة فكرة أولية عن مضمون اجتماع مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧ وشكله، بما في ذلك فكرة عامة عن أهم بنود جدول الأعمال والمواضيع التي يحتمل اتخاذ قرار بشأنها و/أو مناقشتها. ويرجى اعتبار هذه المذكرة دعوة للإسهام مداخلات في جدول الأعمال. ونحن نعول على مشاركة جميع المشاركين مشاركة نشطة في هذه العملية ضماناً لإعداد جدول أعمال يراعي الواقع الإنساني في الميدان، وأن تساعدنا النتائج التي يتم التوصل إليها على العمل بشكل فعال.

كيف يمكنكم المشاركة في تحديد شكل جدول الأعمال ومضمونه؟

كل الجمعيات الوطنية مدعوة إلى إبداء تعليقاتها وآرائها بشأن البنود والأهداف المقترحة لجدول الأعمال، فضلاً عن اقتراح مواضيع إضافية لاجتماع مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧. وينبغي لأي جمعية وطنية تود اقتراح مواضيع أن تكون متأهبة لقيادة أو المشاركة في قيادة المناقشات خلال الفترة السابقة لانعقاد مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧ والمؤتمر الدولي الثالث والثلاثين في سنة ٢٠١٩.

وبالإضافة إلى المشاورات الرسمية (انظر الجدول أدناه)، يود المنظمون إجراء اتصالات مفيدة ومنتظمة مع الجمعيات الوطنية خلال فترة التحضير للاجتماع. وسيشمل ذلك عقد سلسلة من جلسات النقاش التحضيرية (من خلال عقد ندوات شبكية تركز على المواضيع والإجراءات)، ونشرات إخبارية، وغير ذلك من الأدوات لمساعدة الجمعيات الوطنية على التحضير لاجتماع مجلس المندوبين والمشاركة فيه مشاركة فعالة.

وسيظل الموقع الإلكتروني الخاص بالاجتماعات مصدراً مركزياً لجميع المعلومات بشأن اجتماع مجلس المندوبين. ولذلك يرجى منكم الرجوع إليه للحصول على المزيد من المعلومات وأحدث الوثائق والمستجدات بشأن الأعمال التحضيرية للاجتماع والمشاركة فيها:

<http://rcrcconference.org>

كما يسعدنا أن نتلقى أفكاركم ومقترحاتكم وأسئلتكم

عبر عنوان البريد الإلكتروني التالي:

conferences@rcrcconference.org

وتقدم الصفحات التالية نظرة أولية عن البنود التي يمكن اقتراحها لجدول الأعمال وأهداف كل منها. وتمثل بعض هذه المواضيع منطلقات أو اتجاهات جديدة للمجلس تستند إلى التطورات والشواغل الإنسانية الراهنة. بينما أدرجت بنود أخرى محددة لمتابعة قرارات سبق أن اتخذها مجلس المندوبين أو المؤتمر الدولي.

لتوفير إطار كامل ومتوازن للمناقشات، نقترح تجميع مواضيع جدول أعمال مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧ تحت العناوين العريضة الثلاثة المبينة أدناه. وسنقوم، تحت هذا الإطار، باستشراف الآفاق من أجل تحديد وتقييم الاتجاهات الناشئة والمستقبلية، والإلمام بالکیفية التي قد تؤثر بها في الناس وفي عمل الصليب الأحمر والهلال الأحمر، وفي مجال العمل الإنساني ككل. وسوف يسترشد مجلس المندوبين بهذه المناقشات حول التوجهات في نقاشاته وقراراته بشأن كيفية العمل معاً كحركة، فضلاً عن طريقة معالجتنا للقضايا الإنسانية الكبرى.

القضايا
الإنسانية الكبرى
في عالم اليوم

العمل كحركة
من أجل تحسين
استباقنا للأزمات
ومواجهتها

اتجاهات المستقبل
التي تؤثر في الناس
وفي العمل الإنساني

التبادل - التعلم - التفاعل

وقبل اجتماع مجلس المندوبين سيُنظم منتدى الصليب الأحمر والهلال الأحمر الذي يستغرق يوماً واحداً، تُعقد فيه جلسات حول الابتكار واستشراف آفاق المستقبل. وستصب حصيلة ذلك اليوم والأنشطة الممهدة له في مناقشات المجلس التي تتعلق به، ومنها على وجه التحديد تلك المناقشات التي ستدور حول عنوان «اتجاهات المستقبل التي تؤثر في الناس وفي العمل الإنساني».

للحصول على المزيد من المعلومات عن منتدى الصليب الأحمر والهلال الأحمر، يرجى الاطلاع على المذكرة المخصصة لهذا الموضوع).

عمدنا إلى أن يكون جدول الأعمال غنياً بالمواضيع ومتنوعاً. وعلى المشاركين ترتيب أولويات مشاركتهم ليس خلال الاجتماع فحسب، بل أيضاً طوال فترة المشاورات التي ستدور خلال الأشهر المقبلة. وعلى غرار روح المؤتمر الدولي الثاني والثلاثين، سيتسم مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧ بالنشاط والمشاركة. وسيجري تصميم الجلسات وفقاً للموضوع، وذلك بناءً على آراء المشاركين بشأن الكيفية التي يرغبون بها تنظيم المناقشات وصياغة النتائج. وعبر أشكال مختلفة من حلقات العمل والجلسات العامة والفعاليات الجانبية والمعارض، وما إلى ذلك، ستتاح للمشاركين فرصة الالتقاء وتبادل الأفكار والتعاون.

اتجاهات المستقبل التي تؤثر في الناس وفي العمل الإنساني

ومن شأن كل هذه المناقشات أن تساعدنا على التأهب للرد على أسئلة حرجة حول مستقبل عمل الصليب الأحمر والهلال الأحمر:

- ما الذي يجب على الحركة القيام به اعتباراً من الآن لكي تكون قادرة على مواجهة الأزمات في المستقبل، من خلال العمل الإنساني الأخلاقي؟
- كيف يمكن للحركة أن تحقق أقصى استفادة من تأثيرها على المستويين المجتمعي والعالمي من أجل التأثير في اتجاهات المستقبل؟

كما تهدف هذه المناقشات إلى تنوير المجلس فيما يجريه من نقاشات ويتخذها من قرارات في إطار البندين الآخرين من بنود جدول الأعمال (كيف نعمل معاً كحركة لاستباق الأزمات والقضايا الإنسانية الكبرى في عالم اليوم والتصدي لها بشكل أفضل).

ستتمحور نقطة انطلاق المناقشات، على مدى يومي انعقاد مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧، حول استكشاف الاتجاهات الناشئة والمستقبلية استناداً إلى تجربتنا وإلى العديد من الابتكارات التي ندمجها في أنشطتنا التي نمارسها يومياً في كل أنحاء العالم. وستمنحنا فرصة التفكير في قدرتنا على التنبؤ بالتغيرات الاجتماعية والديموغرافية والتكنولوجية المعقدة، ولدراسة تأثيرها في الناس الذين نتعامل معهم، ومناقشة التغييرات التي يجب أن نجريها في عملنا اعتباراً من الآن لكي ننجح في التكيف بالفعل مع الظروف المتغيرة.

وسوف تتمحور المناقشات في إطار هذا البند من جدول الأعمال حول مجموعة من الاتجاهات التي ستحدد على مدى الأشهر القادمة عبر سلسلة من الأنشطة تمهيداً للاجتماعات الدستورية لسنة ٢٠١٧.

ولحفز التفكير في هذه المرحلة، يمكن إدراج ما يلي من أمثلة ضمن المواضيع المقترحة لهذا البند من جدول الأعمال: التحديات التشغيلية التي يفرضها تسارع وتيرة التوسع الحضري، وتأثير ذلك في الصحة؛ أو النزاعات المسلحة وغير ذلك من حالات الطوارئ، أو تأثير التكنولوجيا الرقمية على أسلوب عملنا وما تحمله من قدرة على زيادة تواصلنا مع الفئات السكانية المحلية؛ أو أي مواضيع أخرى مقترحة أو مستجدة خلال الأشهر القادمة.

العمل معاً كحركة لاستباق الأزمات والتصدي لها بشكل أفضل

الرامية إلى تحسين إجراءات عملنا الداخلية، بما في ذلك متابعة الالتزامات التي قطعت سابقاً فضلاً عن المبادرات الجديدة.

لما كان مجلس المندوبين المحفل الرئيسي الذي تقرر فيه مكونات الحركة كيفية تحسين تأثير عملها بشكل جماعي، فإنه سيتناول الجهود الجارية

تعزيز التنسيق والتعاون بين مكونات الحركة

الأخرى، فضلاً عن المفاهيم التي تضعها أفرقة التنفيذ المشتركة. وسوف يتضمن ذلك معلومات مفصلة عن التقدم المحرز حتى اليوم في تحقيق كل هدف من الأهداف الثمانية، وتحديد ملامح التحديات المتبقية. وسيُدعى المجلس إلى مناقشة النتائج واستعراضها واتخاذ قرار بشأن ما يتعين القيام به من أجل المضي قدماً، ربما من خلال اعتماد خطة عمل منقحة.

طبقاً للقرار رقم ١ الذي اتخذته مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٥، يتعين على الاتحاد الدولي واللجنة الدولية للصليب الأحمر والجمعيات الوطنية العمل معاً على تحسين وتعزيز أنشطة الاستجابة الإنسانية التي تضطلع بها الحركة من خلال تنفيذ خطة العمل المتعلقة بتعزيز التنسيق والتعاون بين مكونات الحركة.

وسيُعرض على المجلس تقريراً بشأن التقدم المحرز في هذا الصدد، يتضمن نتائج ملموسة من تجارب البلدان ومن العمليات الميدانية

رؤية الحركة ومبادئها في مجال حشد الموارد

«مركز الامتياز» المقترح ونموذج عمله، وآلية الاستثمار المقترحة من أجل جمع التبرعات للحركة، وأفضل الممارسات في مجال جمع هذه التبرعات، والآراء والتعليقات بشأن التجارب الناجحة والدروس المستخلصة والتحديات المتعلقة باستخدام رمز الحركة في المبادرات العالمية.

عملاً بالقرار رقم ٢ الذي اتخذته مجلس المندوبين سنة ٢٠١٥، ستُعرض رؤية الحركة ومجموعة من المبادئ في مجال حشد الموارد لمناقشتها واتخاذ قرار بشأنها.

كما سيكون مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧ مناسبة لتبادل نتائج المشاورات ذات الصلة التي دارت، ضمن جملة أمور، حول أهداف

تعزيز القاعدة الدستورية والقانونية للجمعيات الوطنية

سيناقش مجلس المندوبين قضايا تتعلق بتعزيز موثيق القاعدة الدستورية والقانونية للجمعيات الوطنية، وذلك على أساس الالتزامات السابقة التي قطعتها الجمعيات الوطنية. وذلك في ضوء عملية المراجعة الجارية للوثيقة التوجيهية الخاصة بتعزيز القاعدة القانونية والدستورية للجمعيات الوطنية وأماط دعم الحركة للجمعيات الوطنية في هذا الميدان.

اتصالات الحركة: التوافق والأهمية الاستراتيجية

سوف يدرس مجلس المندوبين إمكانيات تحقيق التوافق واستيعاء الأفكار والأدوات لكي تستخدم الحركة إمكانياتها العالمية بوصفها صوت الإنسانية الرائد محلياً وعالمياً. وسوف تركز المناقشات على ما يلي:

- الاعتراف بالأهمية الاستراتيجية والشاملة للإعلام والاتصالات في ترويج عمليات الحركة ومصداقيتها وقدرتها التنافسية
- النهوض بقيادات الجمعيات الوطنية وتعزيزها وترسيخ مكانتها
- توسيع نطاق تغطية الحركة وترسيخ تأثيرها والثقة فيها وتعزيز سمعتها
- تسخير قوة الشبكة الجماعية للحركة وإمكاناتها من أجل قيادة إنسانية عالمية من خلال تنظيم عمليات إعلامية واتصالات استراتيجية منسقة.

تعليقات أو موضوعات أخرى مقترحة؟

القضايا الإنسانية الكبرى في عالم اليوم

أن اتخذها مجلس المندوبين أو المؤتمر الدولي، ويمثل بعضها الآخر قضايا راهنة تثير شواغل كبرى، وهي مطروحة للنقاش واتخاذ قرار بشأنها في هذا الاجتماع.

سيناقش مجلس المندوبين بعضاً من أكثر التحديات الإنسانية إلحاحاً في الوقت الراهن وجهود الحركة في هذا الصدد ومن ضمنها الأنشطة الجارية للحركة في مجالات رئيسية، كان بعضها موضوع قرارات سبق

متابعة محددة لقرارات سابقة

تقارير حول التقدم المحرز في تنفيذ قرارات سابقة

- مبادرة العلامة المميزة للحركة
- إطار استراتيجي لاحتواء المعوقين
- رؤية الحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر
- الأسلحة والقانون الدولي الإنساني والأسلحة النووية
- أعمال اللجنة الدائمة
- صندوق الإمبراطورة شوكن

القانون الدولي الإنساني

- تنفيذ القرارين ١ و ٢ اللذين اتخذهما المؤتمر الدولي الثاني والثلاثون (بشأن تعزيز احترام القانون الدولي الإنساني وحماية الأشخاص المحرومين من حريتهم)
- الاحتفال بالذكرى العاشرة لتحديث قاعدة بيانات القانون الدولي الإنساني العربي

إعادة الروابط العائلية

- تبادل ما يستجد من توجهات رئيسية في المشاورات بشأن وضع استراتيجية جديدة لإعادة الروابط العائلية تمهيداً لاعتمادها في عام ٢٠١٩

مسائل مقترحة لجدول الأعمال

الحصول على التعليم في ظل النزاعات المسلحة والكوارث وسائر حالات الطوارئ

- يُقترح في هذه الدورة معالجة مسألة حماية التعليم في ظل النزاعات المسلحة والكوارث وسائر حالات الطوارئ، كما يُقترح مناقشة ما بوسع مكونات الحركة المعنية القيام به لضمان سلامة المتضررين من النزاعات المسلحة والكوارث وسائر حالات الطوارئ وحصولهم على التعليم.

كراهية الأجانب والعنف الشديد

- التصدي لظاهرة كراهية الأجانب والعنف الشديد: يمكن النظر إلى رسالة الحركة وبرامجها الخاصة بالاحتواء الاجتماعي ودرء العنف بشكل يكتسب أهمية جديدة في عالم يتسم بالانقسامات السياسية وارتفاع مستوى العنف والتطرف. ويوفر مجلس المندوبين فرصة لتبادل التجارب والتساؤل وكشف التحديات والفرص والضمانات اللازمة لعمل الحركة في هذا المجال.

هل توجد مواضيع أخرى مقترحة؟

ما هو دور مكونات الحركة في مجال الصحة العامة على المستوى المحلي؟

- هل خسرنا الحرب على التحصين؟ هل بوسعنا عكس التيار وإنقاذ الأرواح؟
- ما هو مدى استعدادنا لمواجهة الجائحة القادمة؟
- الخطوات الأولية نحو وضع إطار سياسة الصحة النفسية والدعم النفسي الاجتماعي.

كيف يمكننا حماية المهاجرين المستضعفين وتلبية احتياجاتهم؟

- كيف يمكننا مساعدة السلطات على الحد من وفيات المهاجرين وطالبي اللجوء واللجوء، وحمايتهم من الإيذاء والتمييز؟
- كيف يمكننا المساهمة في وضع إطار عالمي أقوى لإدارة الهجرة في سياق اعتماد اتفاق الأمم المتحدة العالمي حول الهجرة الآمنة والقانونية والمنظمة في سنة ٢٠١٨؟

من المؤتمر الدولي الثاني والثلاثين إلى المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين

من المقترح عقد سلسلة من حلقات العمل من أجل التركيز على تقييم التقدم المحرز بشأن الالتزامات التي قطعت في المؤتمر الدولي الثاني والثلاثين والتمهيد للمؤتمر المؤتمّر الدولي المقبل. ويقترح الاتحاد الدولي واللجنة الدولية للصليب الأحمر المواضيع التالية: العنف الجنسي والعنف القائم على النوع الاجتماعي؛ وتعزيز الأطر القانونية لمواجهة الكوارث،

والحد من المخاطر، والإسعافات الأولية؛ وسلامة المتطوعين في مجال العمل الإنساني وأمنهم؛ والرعاية الصحية في خطر؛ والمساءلة والمشاركة المجتمعية.

والجمعيات الوطنية مدعوة إلى اقتراح مواضيع إضافية للنقاش في إطار حلقات العمل بهدف دراسة فائدة وإمكانيات التوصل إلى نتائج رسمية محتملة خلال المؤتمر الدولي الثالث والثلاثين في سنة ٢٠١٩.

✈ يناير - فبراير ٢٠١٧ :

مشاورة حول المفهوم وجدول الأعمال

✈ ١٠ مايو ٢٠١٧ :

إرسال الدعوات وجدول الأعمال المؤقت؛ وفتح باب التسجيل

✈ منتصف مايو إلى منتصف يونيو ٢٠١٧ :

مشاورة حول عناصر مشاريع القرارات

✈ ٣١ مايو ٢٠١٧ :

انتهاء موعد استلام المساهمات في تقرير منتصف المدة الخاص بمتابعة تنفيذ نتائج المؤتمر الدولي الثاني والثلاثين

✈ منتصف يوليو إلى منتصف أغسطس ٢٠١٧ :

مشاورة حول مشاريع القرارات «الأولية»

✈ ٢٦ سبتمبر ٢٠١٧ :

إرسال الوثائق الرسمية (القرارات، الوثائق الأساسية، لمحات عن حلقات العمل)

✈ ١٠ و ١١ نوفمبر ٢٠١٧ :

انعقاد مجلس المندوبين



وسيجري إعداده عبر عدة جولات من المشاورات التي ستتم وفقاً للجدول الزمني المبين أعلاه. وسوف تُستكمل المساهمات المكتوبة بالمزيد من الأنشطة التفاعلية من أجل تقديم مدخلات، بما في ذلك عقد اجتماعات وندوات شبكية تتناول مواضيع محددة.

وستُنشر جميع الوثائق المخصصة للتشاور على الموقع الإلكتروني www.rcrcconference.org، حال توافرها خلال العام، علاوة على معلومات مفيدة بهذا الخصوص.

ندعو الجمعيات الوطنية إلى تقديم آرائها وتعليقاتها بشأن هذه المذكرة، والمواضيع المقترحة لجدول الأعمال، وأهداف كل منها، واقتراح مواضيع إضافية لمعالجتها في مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧، سواء في جلساته العامة أو حلقات العمل التي ستعقد خلاله. وسيجري إعداد مشروع جدول الأعمال المؤقت بناءً على الآراء والتعليقات التي تردنا حتى تاريخ ٢٨ فبراير ٢٠١٧ على البريد الإلكتروني conferences@rcrcconference.org.

أما مضمون القرارات التي سيعتمدها مجلس المندوبين لسنة ٢٠١٧ فهو قيد المراحل الأولى من المشاورات الجارية حول عدة مواضيع،