



El poder de la humanidad

XXXII Conferencia Internacional
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
8-10 de diciembre de 2015, Ginebra



Informe de la labor de la Comisión B

El derecho internacional humanitario y los desafíos de los conflictos armados contemporáneos

9 de diciembre de 2015, 15:45 – 17:45 h y 10 de diciembre de 2015, 9:30 – 11:30 h.

Presidente: Sr. Richard Rowe, Cruz Roja Australiana

Relator: Sr. Thomas de Saint Maurice, Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)

Toma de notas: Sra. Öykü Irmakkesen, CICR

Panelistas:

- Dra. Cordula Droege, CICR
- Dra. Heike Spieker, Cruz Roja Alemana
- Prof. Sandesh Sivakumaran, Universidad de Nottingham

Resumen

La comisión sirvió como foro interactivo para que los participantes de la Conferencia Internacional analizaran los desafíos contemporáneos del DIH y las formas de abordarlos. Hubo amplio consenso en torno a los desafíos y sus factores subyacentes, como se los define en el nota conceptual para la comisión y en el informe elaborado por el CICR y titulado “El derecho internacional humanitario y los desafíos de los conflictos armados contemporáneos”. Entre los principales desafíos analizados estuvieron: la creciente complejidad de los conflictos armados, debida en particular a la proliferación y la fragmentación de los grupos armados no estatales; la expansión del alcance geográfico de los campos de batalla; la interacción entre el derecho internacional humanitario (DIH) y el derecho internacional de los derechos humanos; y la promoción del respeto del DIH. La necesidad de hacer respetar y cumplir el DIH fue considerada por numerosos participantes como el principal desafío de los conflictos armados contemporáneos. También se hizo referencia a la importancia de conferir protección a los actores humanitarios. Otras cuestiones importantes que se mencionaron fueron las siguientes: los desafíos que plantea la guerra urbana, incluida la práctica de algunas partes de ocultarse deliberadamente entre la población civil, y el impacto en el plano humanitario del empleo de armas explosivas en zonas pobladas. La comisión también abordó algunos otros retos en materia de DIH, y los participantes intercambiaron información sobre sus propias experiencias y actividades de promoción del DIH. Se subrayó la necesidad de reflexionar creativamente a fin de hallar nuevos métodos para abordar estas cuestiones, sobre todo en lo relativo a los grupos armados no estatales, así como la necesidad de hacer esfuerzos concertados para difundir y aplicar el DIH en los diversos contextos.

Presentaciones

Para comenzar, el presidente subrayó los principales retos establecidos por el CICR en la nota conceptual preparada para la Comisión¹ e hizo referencia a los objetivos y las preguntas orientativas para los debates: identificar los factores que más afectan la aplicación del DIH y los mayores retos que plantean los conflictos contemporáneos; determinar si existen retos importantes que no fueron mencionados en la nota conceptual; hallar formas en que los Estados y los componentes del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja puedan abordarlos. El presidente destacó la importancia de utilizar la comisión como un foro para el diálogo entre los participantes de la Conferencia Internacional. Los panelistas sentaron las bases para ese diálogo. Sus presentaciones se centraron en una selección de desafíos contemporáneos y las formas de abordarlos.

La Dra. Cordula Droege se refirió a la regionalización de los conflictos y a las intervenciones extranjeras, incluidas las posibles consecuencias para el alcance geográfico de la aplicación del DIH. Abordó el problema de que algunas partes en conflictos armados, así sean estatales o no estatales, niegan la aplicabilidad del DIH. Luego se refirió al desafío de la interacción entre el DIH y el derecho internacional de los derechos humanos, sobre todo en relación con el uso de la fuerza. Asimismo, mencionó que las nuevas tecnologías de guerra no solo presentan retos jurídicos, sino también cuestiones éticas y políticas.

La Dra. Heike Spieker abordó los retos que afrontan los especialistas y los encargados de tomar decisiones en el terreno debido a la creciente complejidad de los conceptos jurídicos, incluida la interacción entre el DIH y el derecho internacional de los derechos humanos. Señaló las dificultades, dada la situación internacional actual, de pensar en la elaboración de tratados para abordar esos retos. Por lo tanto, es importante seguir aplicando y consolidando el derecho internacional consuetudinario y los principios generales del derecho. Sin embargo, ello plantea desafíos en cuanto a la interpretación. Destacó la necesidad de continuar reflexionando para suscitar el respeto del DIH, sobre todo por parte de los grupos armados no estatales. También mencionó el impacto de las hostilidades en el medio ambiente natural, sobre todo por lo que respecta a agravar la escasez de recursos.

El profesor Sandesh Sivakumaran centró su contribución en los temas que plantea la creciente complejidad de los conflictos armados, en particular debido a la multiplicación y la fragmentación de los grupos armados y al mayor número de intervenciones extranjeras. Algunas de las consecuencias concretas son las dificultades para determinar cuándo se aplica el DIH y, en un nivel práctico, concertar treguas o acuerdos humanitarios para la evacuación de los heridos. Se refirió a los desafíos que plantean las cuestiones del derecho aplicable a los territorios controlados por grupos armados no estatales, la dificultad potencial de interactuar con algunos grupos armados no estatales a la luz de la legislación contra el terrorismo y la necesidad de dialogar con una amplia variedad de actores, como las diásporas y los líderes religiosos que tienen influencia en grupos armados no estatales.

Todos los panelistas elogiaron la calidad y la pertinencia de la nota conceptual y del informe del CICR titulado “El derecho internacional humanitario y los desafíos de los conflictos armados contemporáneos”. Todos coincidieron en que el reto general y principal en materia de DIH es la falta de cumplimiento de sus normas y de un mecanismo adecuado para hacerlo respetar.

Puntos destacados del debate

La mayoría de las contribuciones de los participantes en la comisión se centraron en el desafío de suscitar el respeto del DIH. La falta de cumplimiento del DIH, por parte de grupos armados no estatales en particular, fue un tema central. La ausencia de mecanismos de rendición de cuentas y el sentido de impunidad que parecen tener algunos grupos armados y

¹ La nota conceptual se basó en el informe del CICR titulado “El derecho internacional humanitario y los desafíos de los conflictos armados contemporáneos”, octubre de 2015, doc. 32IC/15/11.

otros fueron mencionados con frecuencia como factores que contribuyen a la erosión del apoyo al DIH y su aplicación. Los participantes también mencionaron la creciente reticencia en las relaciones internacionales contemporáneas a adoptar procesos normativos o cumplirlos. Hubo intercambios acerca de si se estaría ingresando en una nueva era en la que la supremacía de las potencias prevalece por sobre el apoyo y la adhesión a las normas jurídicas.

Se observó que algunos grupos armados que son partes en conflictos armados rechazan abiertamente las normas del DIH. Pero también se destacó que existe una amplia variedad de tipos de grupos armados y que es posible dialogar con algunos de ellos y realizar esfuerzos de difusión para lograr un mejor cumplimiento del DIH.

La guerra urbana se mencionó como un reto importante en los conflictos armados contemporáneos. Una cuestión importante al respecto es que algunas partes utilizan zonas pobladas para resguardar deliberadamente sus actividades militares, por lo que atraen las hostilidades hacia zonas con concentración de civiles y los exponen a los efectos de los combates. La cuestión del empleo de armas explosivas que tienen un área de impacto amplia en zonas pobladas también se mencionó como una preocupación humanitaria importante en los conflictos armados contemporáneos. Los participantes también abordaron otras cuestiones relativas a las armas, en particular los retos que plantean los sistemas de armas autónomos.

Durante los debates, se hizo mención de otros desafíos, como la importancia de garantizar la protección de las personas que prestan asistencia humanitaria en situaciones de conflicto armado y la interacción entre el DIH y el derecho internacional de los derechos humanos.

Además, se mencionaron otros desafíos específicos que no fueron incluidos explícitamente en la nota conceptual, como la importancia de hacer efectiva la obligación de respetar y hacer respetar el DIH, incluso por los Estados que no sean partes en conflictos armados; la protección del medio ambiente natural en los conflictos armados; y la promoción de la educación en DIH en relación con situaciones de conflicto armado.

En cuanto a las formas de abordar estos retos, la mayoría de las contribuciones destacaron la importancia de la formación en DIH y su difusión. Algunos participantes expusieron su experiencia al respecto y destacaron la importancia de ofrecer más formación para las fuerzas armadas y una mayor difusión del DIH entre las partes en conflictos armados. La difusión pueden realizarla los Estados, pero también puede efectuarse en cooperación con las Sociedades Nacionales y el CICR. Además de la formación y la difusión, es crucial que el DIH sea incorporado en las políticas y las prácticas de las fuerzas armadas y en los programas académicos y que lo implementen los Estados a través de la legislación interna. Se reconoció que deben continuar los esfuerzos en ese sentido, y algunos Estados y Sociedades Nacionales formularon promesas al respecto.

A fin de que esos esfuerzos sean más eficientes, se insistió en que los métodos de difusión y formación no solo deben adaptarse a las culturas locales y los públicos específicos, sino que también es preciso analizar nuevos métodos, incluido el uso de nuevas tecnologías.

La comisión confirmó que los retos y sus factores subyacentes, tal como se mencionan en la nota conceptual, eran en realidad los más salientes en el contexto actual mundial del DIH.