



Nuestro mundo. Tu acción.

XXXI Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
Ginebra, 28 de noviembre – 1 de diciembre de 2011 – **Por la humanidad**



**XXXI Conferencia Internacional de la Cruz Roja
y de la Media Luna Roja**

Ginebra (Suiza), 28 de noviembre – 1 de diciembre de 2011

INFORME SOBRE LA LABOR DE LA COMISIÓN A

(Martes, 29 de noviembre – 13:30 horas a 16:00 horas)

**Migración: acceso, dignidad, respeto por la diversidad
e inclusión social**

Presidente: Dr. Muctarr Jalloh

Secretario: Sr. Alasan Senghore

Redacción del informe: Sr. Jonathon Gurry

SÍNTESIS

Principales temas examinados:

I. Experiencia de las Sociedades Nacionales con respecto a la migración

1. Perspectiva operativa

a. Las Sociedades Nacionales apoyan a los migrantes a través de programas generales y de asistencia humanitaria.

b. Con cada vez mayor frecuencia, algunas Sociedades Nacionales establecen programas específicos de apoyo a los migrantes.

2. Diplomacia humanitaria

a. Se trata de persuadir a los responsables de la adopción de decisiones que establezcan marcos jurídicos que permitan a las Sociedades Nacionales tener acceso a los migrantes vulnerables. Así mismo, se debe alentar a las instancias de decisión a que establezcan entornos jurídicos que faciliten el acceso de los migrantes a la asistencia, sin temores.

b. Las Sociedades Nacionales desempeñan una función de educación al informar a los eventuales migrantes de los desafíos y riesgos que conlleva ese proceso, tanto a lo largo de la ruta migratoria como a la llegada al país de destino.

c. Las Sociedades Nacionales desempeñan una función importante en la sensibilización acerca de los numerosos beneficios que conlleva la migración, para reducir, así, la estigmatización y la discriminación y fomentar una cultura de inclusión social, paz y no violencia.

II. Mayor cooperación dentro del Movimiento

Es necesaria la colaboración entre las Sociedades Nacionales que llevan a cabo actividades en los países de origen y aquellas que lo hacen en los países de destino. La mayoría de los participantes reconocieron que se simplifica el tema de la migración como si fuera un fenómeno lineal y destacaron que, en la realidad, ese proceso es mucho más complejo, y a veces, circular.

Es necesario fortalecer la colaboración y el apoyo por parte de todos los componentes del Movimiento. Ello incluye velar por que el Grupo de Referencia sobre Migración continúe desempeñando su importante función, así como definir medidas para la aplicación futura de la Política sobre migración que se aprobara en 2009.

III. Mayor cooperación con los agentes externos (gobiernos, organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales)

Se destacó la conveniencia de apoyar a los migrantes, en colaboración con otros asociados. En este contexto, se subrayó la función de las Sociedades Nacionales en calidad de auxiliares de los poderes públicos en el ámbito humanitario.

Se reconoció la contribución de ciertos asociados fundamentales en la esfera de la migración, tales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Oficina del Alto

Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), y se alentó al fortalecimiento de las asociaciones.

Observaciones de carácter general

Ponente principal: Sr. Eduard Gnesa, embajador especial de Suiza para cuestiones relacionadas con la Migración y la Cooperación Internacional.

El embajador Gnesa brindó un panorama general de la labor que ha llevado adelante el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo desde 2006 y, se refirió, en particular a las tres grandes áreas de trabajo del Foro en el curso de este año, a saber, medidas relativas a la migración ilegal e instrumentos para el desarrollo; políticas para la migración sustentada en pruebas y políticas para el desarrollo. Expresó satisfacción ante la promesa conjunta del Gobierno y la Cruz Roja de Suiza.

Ponente: Sr. Greg Vickery, presidente de la Cruz Roja Australiana.

El señor Vickery dio a conocer la labor que despliega la Cruz Roja Australiana en el ámbito de la migración. Mencionó, de manera particular el acceso a los migrantes negociado por esa Sociedad Nacional con el Gobierno australiano, inclusive en los centros de detención. La Cruz Roja Australiana es actualmente el principal asociado ejecutor de la iniciativa gubernamental encaminada a la transición de procesos de detención obligatoria a programas de alojamiento “en la comunidad”. El señor Vickery alentó a la Federación a que mantenga el cometido y el mandato conferidos al Grupo de referencia sobre migración para que de seguimiento y apoye la aplicación de la Política sobre migración que fuera aprobada en 2009.

Ponente: Sr. Mohammed Bendali, jefe de la División de primeros auxilios, juventud, servicio voluntario y gestión de desastres de la Media Luna Roja Marroquí.

El doctor Bendali destacó que las deliberaciones sobre el tema de la migración suelen plantear problemas cuando giran exclusivamente en torno a las denominadas consecuencias negativas de la migración. Las Sociedades Nacionales pueden desempeñar una función importante para transformar la esencia de ese planteamiento. Hizo hincapié en la importancia de un marco normativo internacional, en particular con respecto a la situación de los menores no acompañados.

Ponente: Sra. Theresa Mabel Rammekwa, secretaria general de la Cruz Roja de Botsuana.

La señora Rammekwa dio a conocer las características específicas del enfoque que aplica su Sociedad Nacional en la labor relativa a la migración. Mencionó en particular el éxito alcanzado a través de un proceso de diplomacia humanitaria para que el Gobierno de Botsuana cambiara la ley, de manera que los refugiados y solicitantes de asilo pudieran gozar de mejor acceso a la atención de salud.

PRINCIPALES ASUNTOS PLANTEADOS en relación con la pregunta de orientación 1

- Algunas Sociedades Nacionales expusieron los obstáculos de orden jurídico y administrativo que menoscaban su capacidad para atender a las necesidades de los migrantes vulnerables.

- Se plantearon preocupaciones acerca de la capacidad de los migrantes para gozar de acceso a servicios básicos tales como la atención sanitaria, la educación y la vivienda.

PRINCIPALES ASUNTOS PLANTEADOS en relación con la pregunta de orientación 2

- Se subrayó el carácter inalienable de los derechos humanos y la dignidad de las personas migrantes. Incumbe a los gobiernos velar por que las leyes y los procedimientos vigentes en relación con los migrantes guarden consonancia con los convenios internacionales pertinentes.
- A la luz de las deliberaciones sobre las dificultades que enfrentan los trabajadores migrantes, los representantes de varios gobiernos y Sociedades Nacionales insistieron en la importancia de la ratificación de la *Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares*.

PRINCIPALES ASUNTOS PLANTEADOS en relación con la pregunta de orientación 3

- La falta de información objetiva y concreta (incluso sobre los derechos de los migrantes) suscita interpretaciones equivocadas e ideas preconcebidas que atizan el odio y la intolerancia. Se trata de un aspecto que reviste particular pertinencia en el contexto actual de crisis económica, caracterizado por la xenofobia y el racismo. Resulta imprescindible lograr un cambio de actitudes y mentalidades, entre otros medios, a través de campañas de sensibilización. Además, se debe demostrar, con cifras y hechos, el valor y la positiva contribución que tienen y aportan los migrantes en el desarrollo de una sociedad.
- Las Sociedades Nacionales consideran que la iniciativa de la Federación Internacional relativa a los jóvenes como agentes del cambio de comportamiento constituye un instrumento de extremo valor y fuerza para promover una mejor comprensión de la función que desempeñan los migrantes en la sociedad, de manera que ello conlleve un cambio duradero en las actitudes de las personas. Así mismo, se destacó que la inclusión de las personas migrantes en los programas de servicio voluntario puede ser un cauce para favorecer el diálogo, el entendimiento mutuo y la inclusión social.
- Se insistió en la importancia de la educación sustentada en valores y destrezas para forjar una cultura de no violencia y paz.
 - a. En la educación no formal*, se consideró importante la función de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja para fomentar el respeto por la diversidad, el entendimiento mutuo y el diálogo intercultural en los contextos escolares.
 - b. En la educación formal*, i.e. en los programas de estudio, se debe incluir la formación en destrezas de comunicación de manera no violenta y respetuosa.
- Se alentó a los participantes a que suscribieran la promesa abierta sobre destrezas y valores que formularan de manera conjunta la Federación Internacional y el Comité Olímpico Internacional.

PRINCIPALES ASUNTOS PLANTEADOS en relación con la pregunta de orientación 4

- c.* Se reafirmó la importancia de la colaboración entre los Estados y las Sociedades Nacionales, destacándose que los programas que cuentan con el apoyo de los gobiernos suelen ser más sólidos y centrados en objetivos específicos.
- d.* Los participantes se refirieron al valor de las asociaciones con organizaciones tales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Estas

asociaciones aportan valiosos recursos para atender a las necesidades de los migrantes vulnerables y, además, consolidan la capacidad de intervención de las Sociedades Nacionales.

- e. Algunos participantes y ponentes aludieron de manera particular la importancia del diálogo a nivel internacional, por ejemplo en foros tales como el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo.

Conclusiones y recomendaciones

- En colaboración con los gobiernos, es necesario insistir en los múltiples beneficios que conlleva la migración. Es necesario reducir la algidez del debate tomando los hechos y las pruebas como base para el diálogo. Ante los desafíos de la migración, se debe destacar el aspecto humano de ésta.
- Se espera que la Conferencia constituya una plataforma para mejorar el diálogo sobre el tema de la migración y velar por que los migrantes puedan expresar su voz.
- Los jóvenes pueden desempeñar una función trascendental para forjar el mundo contemporáneo y su futuro, edificar una cultura de no violencia y paz y favorecer de manera constructiva el diálogo en curso sobre el tema de la migración.
- Se destacó la iniciativa de la Federación Internacional relativa a los jóvenes como agentes del cambio de comportamiento como un valioso instrumento en este sentido.
- Resulta fundamental que los migrantes puedan participar de manera dinámica en los programas de servicio voluntario en vista de que éstos son cauces importantes para el fomento de la cohesión y la integración sociales.
- Se alienta a la Federación Internacional a que conceda un mandato permanente para que el Grupo de referencia sobre migración prosiga su labor de supervisión y apoyo de la aplicación de la Política sobre migración aprobada en 2009.
- La resolución sobre migración que apruebe la Conferencia Internacional en 2011 constituirá una importante plataforma para la atención de las necesidades de los migrantes en lo que atañe al acceso, la dignidad, la inclusión social y las asociaciones de colaboración.